

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное  
бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Новосибирский  
государственный аграрный университет»  
(ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ)



MINISTRY OF AGRICULTURE  
OF THE RUSSIAN FEDERATION

Federal State Budgetary Educational  
Institution of Higher Education  
"Novosibirsk State Agrarian University"  
(FSBEI HE Novosibirsk SAU)

e-mail: rector@nsau.edu.ru

<http://www.nsau.edu.ru>

Россия, 630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160  
Тел.: (383)267-38-11 факс: (383) 264-26-00

Dobrolubov Str. 160, 630039 Novosibirsk, Russia  
Phone: +7 383 267-38-11 Fax: +7 383 264-26-00

В диссертационный совет Д 212.267.11

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор ФГБОУ ВО «Новосибирский  
государственный аграрный университет»,  
доктор технических наук, профессор

  
Денисов Александр Сергеевич

«04» мая 2016 года

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Черноножкиной Натальи Владимировны  
по теме: «Трансформация института земельной собственности в аграрном  
секторе России», представленную на соискание ученой степени кандидата  
экономических наук по специальности 08.00.01 – Экономическая теория

#### Актуальность темы диссертационной работы.

Выбранная для исследования научная проблема трансформации  
института земельной собственности является актуальной и своевременной, что  
обусловлено необходимостью совершенствования институциональных условий  
использования земли как базового фактора сельскохозяйственного  
производства. Без четко регламентированных и регулируемых государством  
отношений в сфере собственности на землю невозможно эффективное и  
рациональное ее использование, так как экономические субъекты, не имея  
четких гарантий защиты прав собственности на землю, минимизируют  
инвестиции в нее. В конечном итоге это приводит к деградации земельных  
ресурсов и невозполнимым потерям ее плодородия.

## **Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.**

Обоснованность представленных в диссертационной работе научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается корректно сформулированной целью и поставленными автором задачами исследования. Диссертация отличается высокой степенью изученности теоретических основ и практических аспектов проблемы трансформации института земельной собственности. При разработке научных положений и рекомендаций автором использованы методы исследования – диалектический метод, исторический, логический, системный анализ, а также приемы группировки и классификации, методы статистического и социологического анализа. Научные положения, выводы и рекомендации подкреплены репрезентативными статистическими данными и данными официальных источников органов власти и управления Российской Федерации.

Обоснованность научных положений предопределяется формированием и использованием обширной информационной базы, включающей нормативно-правовые, программные и прогнозные документы, информационные и аналитические материалы органов государственной власти и управления Российской Федерации, статистические данные Федеральной службы государственной статистики, документы и материалы региональных подразделений Росземкадастра, ресурсы сети Интернет.

Достоинством диссертационной работы является системный подход к анализу особенностей и результатов процесса трансформации института собственности на землю. Научные положения и выводы подтверждены эмпирическими данными и иллюстративным материалом, представленным в соответствующих таблицах, схемах и графиках.

**Из наиболее значимых результатов, полученных лично автором и определяющих научную новизну диссертационного исследования, можно отметить:**

1. На основе систематизации теоретических подходов уточнено и представлено в виде схемы понятие «институт земельной собственности» посредством определения его через совокупность формальных и неформальных свобод и ограничений, а также соответствующих им организационных форм, направленных на структурирование взаимодействия экономических агентов по поводу закрепления (спецификации) права собственности на землю в целях обеспечения её оптимального распределения, рационального использования и повышения эффективности сельскохозяйственного производства (С. 36).

2. Раскрыта специфика рыночной трансформации собственности на землю, которая проявляется в наличии большого числа ограничений и определяющей роли государственного регулирования. Особенности рыночной трансформации собственности на землю представлены комплексно, в единстве таких процессов, как либерализация и демократизация собственности, институциональные и структурные изменения в аграрном секторе экономики (С. 50, 51).

3. Определены функции хозяйственного механизма в процессе рыночной трансформации собственности на землю (С. 72,73). В виде структурной схемы представлен алгоритм воздействия хозяйственного механизма на социально-экономические процессы, происходящие в аграрном секторе (С.74).

4. В диссертации предложено применить понятие «институциональная ловушка» (С.108) для отражения современной ситуации в аграрном секторе. Сформулировано противоречие между концентрацией земель у крупных землепользователей и относительно низкими результатами их производственной деятельности (С.109).

5. Проанализированы результаты земельной политики в аграрном секторе страны, в частности при реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами (С. 150-152) и разработаны рекомендации по совершенствованию направлений земельной политики государства на основе функционирования комплексной институциональной системы,

обеспечивающей процесс рыночной трансформации собственности на землю (С.157).

**Оценка содержания диссертации, ее достоверности, подтверждение публикаций автора.**

Работа Черноножкиной Н.В. по теме «Трансформация института земельной собственности в аграрном секторе России» и автореферат выполнены в соответствии с существующими требованиями.

Во введении определена цель, задачи, объект, предмет исследования, научная новизна, а также обоснована актуальность и практическая значимость диссертационной работы, показана степень разработанности проблемы.

В первой главе «Методологические основы исследования института собственности на землю» автором обобщены теоретические подходы к исследованию собственности на землю (С.17) и выявлены факторы, влияющие на реализацию собственности на землю (С. 38; прил. А, с. 196). Выделены три группы ограничений: административные, политические и специфические, обусловленные функционированием рынка земли (С. 59-61).

Во второй главе «Трансформация земельной собственности в условиях развития рыночных отношений в аграрном секторе России» определены содержание, структура хозяйственного механизма и его влияние на процесс рыночной трансформации земельной собственности в аграрном секторе. Выявлено инструментальное и функциональное назначение хозяйственного механизма в трансформационном процессе (С. 67). Выявлены особенности осуществления земельной реформы и проанализированы ее последствия с точки зрения изменений, касающихся института собственности на землю. Определены наиболее значимые результаты институциональных преобразований, а именно изменение структуры земельного фонда, распространение частной собственности и развитие рыночного оборота земель сельскохозяйственного назначения (С. 93).

В третьей главе «Эффективность рыночной трансформации земельной собственности» выявлены критерии эффективности рыночной трансформации

земельной собственности. Автором предложена классификация трансакционных издержек (С. 140) и создание комплексной институциональной системы, как основы для развития процесса трансформации земельной собственности в целях повышения ее эффективности (С. 156).

Полученные автором научные результаты имеют значение в развитии экономической науки и практики по трансформации института земельной собственности в аграрном секторе России.

Проведенное исследование, представленное на соискание ученой степени кандидата экономических наук, имеет четкую структуру, и содержит логичные и обоснованные выводы и рекомендации.

### **Значение полученных результатов для теории и практики.**

**Теоретическое значение.** Полученные научные результаты развивают теорию трансформации социально-экономических систем трансформаций и определяют перспективные направления для дальнейшего применения отдельных положений институциональной и эволюционной экономической теории к анализу земельных преобразований.

**Практическая значимость** исследования определяется тем, что полученные результаты позволяют представить процесс трансформации института земельной собственности комплексно, через совокупность институциональных изменений, структурных преобразований и процессов либерализации и демократизации отношений собственности на землю. Выводы, полученные автором на основе применения системного подхода к анализу трансформационных процессов в аграрном секторе, могут быть использованы при разработке мероприятий земельной политики.

**Публикации автора.** По теме диссертации автором опубликовано 29 научных работ общим объемом 77 п.л. (из них авторских – 19,7 п.л.), в том числе 7 статей в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при министерстве образования и науки Российской Федерации.

**Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.** Полученные результаты и выводы диссертационной работы

могут быть использованы в деятельности органов законодательной и исполнительной власти на всех уровнях государственного управления при разработке стратегий и программ институциональных реформ в аграрном секторе, совершенствовании мероприятий земельной политики. Содержащиеся в работе теоретические положения могут найти применение в качестве учебных материалов при преподавании курсов «Институциональная экономика», «Государственное регулирование экономики». Диссертационная работа несомненно может служить основой для дальнейших научных исследований.

### **Замечания и вопросы по диссертационной работе.**

Отмечая высокую значимость, актуальность и научную новизну диссертационной работы, следует отметить ряд замечаний:

1. По нашему мнению, автор не довел до логического завершения исследование в части обозначения последующих направлений реализации институциональных преобразований, отраженных в научном исследовании. Следовало бы обозначить в виде задач эти направления.

2. Схему института земельной собственности, представленную на С. 36, следовало бы дополнить описанием соотношений между организационными формами и институциями.

3. Недостаточно отражен социальный аспект результата рыночных преобразований в аграрном секторе России. В приложении Д на С.200 автор констатирует факт снижения социально значимых показателей аграрного сектора в настоящее время по отношению к началу 90-х годов XX века. Автору следовало бы более четко показать социальный эффект трансформации института собственности на землю.

4. В разделе 2.1 диссертационной работы автор отмечает необходимость использования зарубежного опыта земельных преобразований. Однако не вполне понятно, какие конкретно мероприятия земельной политики зарубежных стран предлагает применять автор в аграрном секторе отечественной экономики. Следовало бы в табличной форме конкретизировать результаты анализа зарубежного опыта.

Высказанные выше замечания носят рекомендательный характер и лишь подчеркивают необходимость дальнейшего изучения проблемы и детального анализа ее отдельных аспектов в дальнейших исследованиях.

**Общее заключение о соответствии работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.**

В диссертации Черноножкиной Н.В. отражено исследование актуальной проблемы трансформации института земельной собственности, определяющей направления развития аграрного сектора экономики России. Диссертационное исследование выполнено в рамках Паспорта специальности ВАК 08.00.01 – Экономическая теория в соответствии с п.1.1 «Политическая экономия»: - собственность в системе экономических отношений; - теория хозяйственного механизма и его развитие, - формирование экономической политики (стратегии) государства; п.1.4. «Институциональная и эволюционная экономическая теория»: - теория прав собственности; - теория транзакционных издержек; - теория переходной экономики и трансформации социально-экономических систем; п.2.4. «История опыта и способов трансформации экономических систем (этапов эволюции систем, переходных эпох, социальных революций, экономических реформ)».

Авторский подход к изучению проблемы, научная новизна и обоснованность полученных результатов, а также теоретическое и практическое значение исследования позволяют сделать вывод о том, что диссертация на тему «Трансформация института земельной собственности в аграрном секторе России» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842, а Черноножкина Наталья Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.01 – Экономическая теория.

Отзыв составлен доцентом кафедры экономической теории и мировой экономики, кандидатом экономических наук, доцентом Самохваловой Анастасией Александровной.

Диссертация Черноножкиной Натальи Владимировны и отзыв ведущей организации обсуждены и одобрены на заседании кафедры экономической теории и мировой экономики Новосибирского государственного аграрного университета (протокол № 4 от 15 апреля 2016 г.).

Доцент кафедры  
экономической теории  
и мировой экономики, кандидат  
экономических наук,  
доцент

Самохвалова Анастасия  
Александровна

Проректор по научной работе,  
заведующий кафедрой  
экономической теории и  
мировой экономики, доктор  
экономических наук, доцент  
ФГБОУ ВО  
Новосибирский ГАУ  
630039, г. Новосибирск,  
ул. Добролюбова, 160  
Телефон: 8(383)267-38-11  
rector@nsau.edu.ru  
<http://nsau.edu.ru>

Рудой Евгений Владимирович

Подпись: Самохваловой АА  
Рудого ЕА

**УДОСТОВЕРЯЮ**

Начальник ОК А.В. Величко  
04.05.2016